ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛПИНСКОГО РАЙОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
бульв. Победы, д. 1, Колпино, Санкт-Петербург, 196653
Тел. (812) 576 96 67, Факс: 576 96 94
E-mail: tukolp@gov.spb.ru http://www.gov.spb.ru

А К Т

О ПРОВЕДЕННОЙ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКЕ СОБЛЮДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ ДОШКОЛЬНЫМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ ДЕТСКИМ САДОМ № 3 КОЛПИНСКОГО РАЙОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Санкт-Петербург «14» июня 2023 г.
(указывается дата составления акта)

1. Предмет проверки: соблюдение и исполнение требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

2. Цель проверки: выявление нарушений, повышение эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращение злоупотреблений в сфере закупок.

3. Наименование исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, осуществившего ведомственный контроль: администрация Колпинского района Санкт-Петербурга по адресу: 196653, Санкт-Петербург, г. Колпино, бульвар Победы, д. 1.

4. Наименование подведомственного заказчика: Государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 3 Колпинского района Санкт-Петербурга по адресу: 196641, Санкт-Петербург, пос. Металлострой, Школьная ул., д. 5а, литер А; ИНН 7817027316 (далее – Заказчик).

5. Основание для проведения проверки:

5.1. Приказ администрации Колпинского района Санкт-Петербурга от 21.07.2022 № 58-п «Об утверждении плана проверок на 2023 год»;

5.2. Приказ администрации Колпинского района Санкт-Петербурга от 25.04.2023 № 47-п «О проведении плановой проверки».

6. Срок проведения проверки: 26 (двадцать шесть) рабочих дней, в том числе:
дата начала проведения проверки – 27.04.2023
дата окончания проведения проверки – 06.06.2023

7. Период, за который проводилась проверка: 2020 – 2022 годы.

8. Форма контроля: документарная.

9. Вид проверки: плановая.

10. Метод проверки: выборочный.

11. Состав проверяющих:

11.1. Руководитель проверки – главный специалист отдела закупок администрации Колпинского района Санкт-Петербурга Колосова Татьяна Анатольевна;
11.2. Главный специалист отдела закупок администрации Колпинского района Санкт-Петербурга – Рубцова Евгения Владимировна;
11.3. Специалист 1-й категории отдела закупок администрации Колпинского района Санкт-Петербурга – Королева Вера Сергеевна;
11.4. Ведущий специалист отдела по вопросам государственной службы и кадров администрации Колпинского района Санкт-Петербурга – Колзина Марина Владимировна.

12. Обстоятельства, установленные при проведении проверки:

Согласно статье 38 и статье 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) заказчиком для осуществления закупок должны быть созданы контрактная служба (назначен контрактный управляющий) и комиссия по осуществлению закупок.
Согласно части 3 статьи 38 Закона контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (Приказ Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (Окончание действия документа - 26.11.2020). Приказ Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»).

Комиссия по осуществлению закупок осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком работы комиссии. Заказчик так же определяет председателя комиссии и состав комиссии.

В подтверждение исполнения указанных требований Закона Заказчиком были предоставлены заверенные копии соответствующих документов при

проведении администрацией Колпинского района Санкт-Петербурга в 2020 году плановой проверки за отчетный проверяемый период 2017 – 2019 годов.

На момент проведения проверки за проверяемый период 2020 – 2022 годов Заказчиком письмом от 21.04.2023 № 137 предоставлена информация (оригиналы и заверенные копии документов) о внесении соответствующих изменений в приказы и нормативные документы учреждения в части изменений составов работников Контрактной службы и положений о Контрактной службе, членов Единой комиссии и положений о порядке работы Единой комиссии по осуществлению закупок, а именно:

– Приказ от 14.11.2019 № 93-О «О создании Контрактной службы» в части утверждения новой редакции положения и состава работников контрактной службы Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 3 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательно-речевого развития детей Колпинского района Санкт-Петербурга;

– Приказ от 12.02.2020 № 22-О «О введении в действие положения» в части утверждения новой редакции положения о контрактной службе Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 3 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательно-речевого развития детей Колпинского района Санкт-Петербурга;

– Приказ от 28.12.2021 № 97-О «Об утверждении положения о контрактной службе» в части утверждения новой редакции положения о контрактной службе Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 3 Колпинского района Санкт-Петербурга;

– Приказ от 30.12.2019 № 111-О «О Единой комиссии по осуществлению закупок» в части утверждения новой редакции порядка работы и состава единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 3 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательно-речевого развития детей Колпинского района Санкт-Петербурга;

– Приказ от 30.12.2020 № 112-О «О Единой комиссии по осуществлению закупок» в части утверждения новой редакции порядка работы и состава единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 3 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательно-речевого развития детей Колпинского района Санкт-Петербурга;

– Приказ от 24.02.2022 № 23-О «О Единой комиссии по осуществлению закупок» в части утверждения новой редакции порядка работы и состава единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 3 Колпинского района Санкт-Петербурга.

Во исполнение пункта 4.2.3.1 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга» Заказчиком предоставлен Регламент работы Заказчика

по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Санкт-Петербурга, утверждённый приказом 01.09.2022 № 62-О с внесенными в него изменениями, в целях приведения Регламента работы Заказчика в соответствие действующему законодательству.

В соответствии с положениями части 1 статьи 16 Закона с 01.10.2019 планирование закупок осуществляется Заказчиком посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены заказчиками.

Порядок формирования планов-графиков закупок, их утверждения, внесения изменений, размещения их в ЕИС утвержден постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики о требованиях к форме планов-графиков закупок») (далее – Постановление № 1279).

В соответствии с пунктом 2.9 Положения об организации деятельности заказчиков, уполномоченных органов, уполномоченного учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095, закупки в текущем финансовом году производятся заказчиками, уполномоченными органами, осуществляющими полный цикл закупок, в соответствии с планами-графиками, размещенными в единой информационной системе (ЕИС) посредством АИС ГЗ. Согласно Приложению № 8 «Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга» к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095, формирование и утверждение планов-графиков бюджетные учреждения осуществляют в течение 10 рабочих дней со дня утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности Заказчика. Утвержденный План-график закупок размещается Заказчиком в ЕИС посредством АИС ГЗ в течение трех рабочих дней с даты его утверждения. В подтверждение исполнения указанных требований Заказчиком были предоставлены заверенные копии следующих документов:

- План финансово-хозяйственной деятельности Заказчика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утвержденный Заказчиком 31.12.2019;
- Информация о размещении Заказчиком в ЕИС по средствам АИС ГЗ Плана-графика на 2020 год (заверенный принскрин) – дата публикации

Плана-графика на 2020 год – 14.01.2020, что соответствует требованиям законодательства в сфере закупок.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 05.03.2020 № 112 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 27.09.2012 № 1039, от 30.12.2013 № 1095» пункты 1.9 и 1.10 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095, приложение № 7 к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 и приложение к Порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095, приложение № 8 к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 и приложение к Порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, утвержденному постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095, исключены с 05.03.2020.

С 01.10.2019 Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ действие статьи 21 «Планы-графики» Закона, в том числе порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, утратило силу.

С 01.10.2019 планирование закупок осуществляется в соответствии с положениями части 1 статьи 16 Закона. Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Порядок их формирования, утверждения, внесения изменений, размещения их в ЕИС утвержден Постановлением № 1279. Согласно пункту 12 Постановления № 1279 План-график утверждается заказчиком (бюджетным учреждением) в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения. Согласно пункту 3 Постановления № 1279 План-график формируется в форме электронного документа (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 Положения к Постановлению № 1279) по форме согласно приложению к Постановлению № 1279 и утверждается посредством подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. В подтверждение исполнения указанных требований Постановления № 1279 Заказчиком были предоставлены заверенные копии следующих документов:

- План финансово-хозяйственной деятельности Заказчика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержденный Заказчиком 19.01.2021;
- Информация, подтверждающая утверждение Заказчиком Плана-графика на 2021 год (заверенный принскрин). Дата публикации Заказчиком Плана-графика на 2021 год – 22.01.2021, что соответствует требованиям законодательства в сфере закупок.

- План финансово-хозяйственной деятельности Заказчика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержденный Заказчиком 10.01.2022;
- Информация, подтверждающая утверждение Заказчиком Плана-графика на 2022 год (заверенный принскрин). Дата публикации Заказчиком Плана-графика

на 2022 год – 13.01.2022, что соответствует требованиям законодательства в сфере закупок.

Частью 1 статьи 30 Закона предусмотрена обязанность Заказчика осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНкО) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи.

По итогам года Заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНкО (далее – Отчет), предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой Отчет на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг (далее - официальный сайт). В подтверждение исполнения указанных требований законодательства в сфере закупок Заказчиком в период с 2020 по 2021 годы были предоставлены заверенные копии следующих документов:

Отчет за 2020 год, показатель по которому соответствует требованиям Закона и составляет 96,92 %. При этом Отчет своевременно размещен на официальном сайте – 24.03.2021, что подтверждено размещенной в ЕИС информацией и представленной Заказчиком информацией (заверенный принскрин на 1 л.).

Отчет за 2021 год, показатель по которому соответствует требованиям Закона и составляет 56,61 %. При этом Отчет своевременно размещен на официальном сайте – 25.03.2022, что подтверждено размещенной в ЕИС информацией и представленной Заказчиком информацией (заверенный принскрин на 1 л.).

Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ в абзац 1 части 1 статьи 30 Закона внесены изменения, согласно которым Заказчики с 01.01.2022 обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНкО в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Закона.

В подтверждение исполнения указанных требований законодательства в сфере закупок Заказчиком за 2022 год были предоставлены заверенные копии следующих документов:

Отчет за 2022 год, показатель по которому соответствует требованиям Закона и составляет 65,16 %. При этом Отчет своевременно размещен на официальном сайте – 23.03.2023, что подтверждено размещенной в ЕИС информацией и представленной Заказчиком информацией (заверенный принскрин на 1 л.).

Согласно информации, предоставленной письмом от 21.04.2023 № 132, за отчётный проверяемый период 2020 – 2022 годов Заказчиком в учреждении проведена следующая претензионная работа в отношении поставщиков

(подрядчиков, исполнителей) за нарушения исполнения обязательств по контрактам, указанная в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	№ контракта, дата, поставщик (подрядчик, исполнитель) сумма (руб.)	Предмет контракта	Вид нарушения	Сумма неустойки, способ оплаты неустойки
1	№ 18/3-2021 от 21.06.2021 ООО «Интерн» на сумму: 558 902,00 руб.	Выполнение работ по ремонту путей эвакуации	Нарушение сроков окончания выполнения работ **на 49 дней**	**6 161,89 руб.** Неустойка начислена и удержана с оплаты контракта.
Итого начислено неустойки за 2021 год: 6 161,89 руб. Итого взыскано неустойки за 2021 год: 6 161,89 руб. Итого списано неустойки за 2021 год: 0,0 руб.				
2.	№ 0372200127122000004-3 от 27.04.2022 ООО «Клипер» на сумму: 12 389,16 руб.	Оказание услуг по дезинфекции мягкого инвентаря	Штраф за нарушение выполнения обязательств, (п.5.1) договора	**1000,00 руб.** Штраф удержан с оплаты по договору
3.	№ 0372200127122000006-3 от 30.05.2022 ООО «Смартофис» на сумму: 164 561,92 руб.	Поставка канцелярских товаров	Штраф за нарушение выполнения обязательств, (п.6.9) договора	**1000,00 руб.** Штраф начислен и списан согласно постановлению № 783 от 04.07.2018г. (п.3а)
4.	№ 0372200127122000005-3 от 12.05.2022 ООО «Интерн» на сумму: 1 735 874,00руб.	Выполнение работ по ремонту пищеблока	Нарушение сроков окончания выполнения работ **на 19 дней** Штраф за нарушение выполнения обязательств, (п.6.1; 7.5) договора	**8 795,10 руб.** Неустойка начислена и списана согласно постановлению № 783 от 04.07.2018г. (п.3а)
5.	№ 35/3-ЭМ от 12.07.2022 ИП Васильева Е.С. на сумму: 561 713, 00 руб.	Выполнение работ по ремонту помещений служебных туалетных комнат в здании	Нарушение сроков окончания выполнения работ **на 126 дней**	**17 693,96 руб.** Неустойка начислена и удержана с оплаты по договору
Итого начислено неустойки за 2022 год: 28 489,06 руб. Итого взыскано неустойки за 2022 год: 18 693,96 руб. Итого списано неустойки за 2022 год: 9 795,10 руб.				
ВСЕГО начислено неустойки за проверяемый период с 2020 по 2022 – 34 650,95 руб. ВСЕГО взыскано неустойки за проверяемый период с 2020 по 2022 – 24 855,85 руб. ВСЕГО списано неустойки за проверяемый период с 2020 по 2022 - 9 795,10 руб.				

Согласно информации, предоставленной письмом от 21.04.2023 № 133, за отчётный проверяемый период 2020 – 2022 годов взысканий поставщиками (подрядчиками, исполнителями) неустоек за нарушения исполнения Заказчиком обязательств по контрактам не имелось.

По информации, предоставленной Заказчиком письмом от 21.04.2023 № 136, за отчетный проверяемый период 2020 – 2022 годов в учреждении проведены внеплановые проверки закупок, по жалобам участников закупок, поступивших в Санкт-Петербургское УФАС России (см. таблицу № 2):

Таблица № 2

№ п/п	№ и дата извещения. Наименование объекта (предмета) закупки.	Наименование заявителя. Предмет обжалования (дата и № документа)	Наименование контрольного органа / Дата рассмотрения жалобы в контрольном органе.	Результат рассмотрения жалобы. Номер и дата решения комиссии контрольного органа. Сведения о предписании.	Сведения о вынесении решения контрольного органа (об аннулировании процедуры закупки, внесение изменений в документацию, продление срока подачи заявок и т.п.).	Сведения об обжаловании решения контрольного органа в судебном порядке.
1.	№0372200127120000004 от 12.08.2020 Электронный аукцион Выполнение работ по комплексному техническому обслуживанию инженерных сетей	ООО «СтройИнжиниринг» в допуске к участию в электронном аукционе отказано (вх. № 31884-ЭП/20 от 27.08.2020). Неправомерный отказ участнику в допуске к участию в электронном аукционе	УФАС по Санкт-Петербургу 03.09.2020	Жалоба признана необоснованной	---	---
2.	№ 0172200002120000024 от 03.04.2020 Электронный аукцион Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту комплексных систем обеспечения безопасности объектов социальной инфраструктуры Санкт-Петербурга, подведомственных администрации Колпинского района Санкт-Петербурга в 2020, 2021 и 2022 годах	ООО «Централизованные противопожарные услуги» на действия Заказчика при определении поставщика (вх. 11917-ЭП/20 от 10.04.2020) в нарушении правил описания объекта закупки	УФАС по Санкт-Петербургу 22.04.2020	Жалоба признана необоснованной	---	---
3.	№ 0172200002120000024 от 03.04.2020 Электронный аукцион Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту комплексных систем обеспечения безопасности объектов социальной инфраструктуры Санкт-Петербурга, подведомственных администрации Колпинского района Санкт-Петербурга в 2020, 2021 и 2022 годах	ООО «НПФ «Регулятор» на действия Заказчика при определении поставщика (вх. 12027-ЭП/20 от 10.04.2020) в нарушении правил описания объекта закупки.	УФАС по Санкт-Петербургу 22.04.2020	Жалоба признана необоснованной	---	---

4.	№ 0172200002120000024 от 03.04.2020 Электронный аукцион Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту комплексных систем обеспечения безопасности объектов социальной инфраструктуры Санкт-Петербурга, подведомственных администрации Колпинского района Санкт-Петербурга в 2020, 2021 и 2022 годах	ООО «КСБ Технолоджи» на действия Заказчика при определении поставщика (вх. 12096-ЭП/20 от 10.04.2020) в нарушении правил описания объекта закупки.	УФАС по Санкт-Петербургу 22.04.2020	Жалоба признана необоснованной	---	---

На основании данных, указанных в таблице № 2 следует, что за отчетный проверяемый период 2020-2022 годов из четырех жалоб участников закупок, поступивших в адрес Санкт-Петербургского УФАС России в отношении действий Заказчика, все четыре жалобы признаны необоснованными, что составляет 100 % от общего числа поступивших в проверяемый период жалоб.

Таким образом, Заказчику необходимо продолжить работу по контролю за соблюдением законодательства в сфере закупок при разработке документации для осуществления закупок и работой единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях исключения доли показателей по обоснованным и частично обоснованным жалобам участников закупок.

В соответствии с информацией (структуры закупок) об объемах заключенных контрактов за проверяемый период 2020 – 2022 годов, предоставленной письмом от 21.04.2023 № 137, нарушений Заказчиком объема закупок товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, с 01.07.2019 - трехсот тысяч рублей, с 01.07.2020 - шестисот тысяч рублей согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона; и по пункту 5 части 1 статьи 93 Закона на сумму, не превышающую четырёхсот тысяч рублей, а с 31.07.2019 – шестисот тысяч рублей, не выявлено.

Вместе с тем, в Автоматизированной информационной системе государственного заказа Санкт-Петербурга (АИС ГЗ) в подсистеме «Электронный магазин» (далее – подсистема «Электронный магазин») Заказчиком в 2021 году осуществлено закупок на общую сумму 1 286 167,02 руб., что составляет 24,01 % от объема закупок на общую сумму 5 355 978,08 руб., осуществленных Заказчиком способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона. Закупки по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона в 2021 году Заказчиком не осуществлялись.

В 2022 году в подсистеме «Электронный магазин» Заказчиком осуществлено закупок на общую сумму 1 196 700,00 руб., что составляет 27,67 % от объема закупок на общую сумму 4 325 444,66 руб., осуществленных Заказчиком способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона. Закупки по пункту 9 части 1 статьи 93

Закона Заказчиком в 2022 году не осуществлялись.

В целях эффективного расходования средств бюджета Санкт-Петербурга и повышения рейтинга Колпинского района Санкт-Петербурга в рамках оценки эффективности деятельности заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 09.02.2017 № 9-рп «Об утверждении порядка оценки эффективности деятельности заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга», Заказчику следует осуществлять особые закупки «малого» объёма способами у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона, а так же при проведении закупок в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона, в том числе направленных на противодействие распространению в Санкт-Петербурге новой коронавирусной инфекции (COVID-19), посредством использования подсистемы «Электронный магазин» в доле не менее 80 % от годового объёма закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона, для обеспечения исполнения пункта 2.4.1 протокола совещания с руководителями структурных подразделений администрации Колпинского района Санкт-Петербурга от 07.12.2020 № 44.

Таким образом, доля закупок в размере 27,67 % на общую сумму 1 196 700,00 руб., осуществлённая Заказчиком в 2022 году от объёма закупок, выполненных способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона посредством использования подсистемы «Электронный магазин» не обеспечила исполнение пункта 2.4.1 протокола совещания с руководителями структурных подразделений администрации Колпинского района Санкт-Петербурга от 07.12.2020 № 44, но при этом превысила долю закупок 2021 года, которая составила – 24,01 %.

Согласно информации, предоставленной письмом от 21.04.2023 № 134, за проверяемый период 2020 – 2022 годов Заказчиком осуществлялось размещение закупок с предоставлением преимуществ, устанавливаемых в соответствии со статьей 28 Закона, а именно (см. таблицу № 2):

Таблица № 2

Данные о закупке (№ извещения, предмет закупки, ОКПД 2)	Дата проведения закупки (аукцион/запрос котировок/единственный источник)	Начальная (максимальная) цена контракта (руб.)	Предоставлено преимущество	Результат проведенной закупки (заключен контракт)
№0172200002120000069 Поставка продуктов питания в государственные бюджетные образовательные учреждения Колпинского района Санкт-Петербурга в 2021-2022 годах (установлены ограничения допуска от-дельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 №832 и	28.01.2020 Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	406 819.50	Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ)	Организации, которым предоставлялось преимущество, в аукционе не участвовали. Контракт, по результатам проведённого конкурса, заключен с АО «Артис-Детское питание» на сумму

преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 №649) 10.51.40.300 (творог) 10.81.12 (сахар)				235 955,30 рублей.
№0172200002120000070 Поставка продуктов питания в государственные бюджетные образовательные учреждения Колпинского района Санкт-Петербурга в 2021-2022 годах (установлены преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 №649) 10.72.12 (печенье) 10.89.13 (дрожжи) 10.39.25.130 (сухофрукты)	28.01.2020 Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	112 332,40	Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (в соответствии со статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ)	Организации, которым предоставлялось преимущество, в аукционе не участвовали. Контракт, по результатам проведённого конкурса, заключен с АО «Артис-Детское питание» на сумму 65 152,79 рублей.

На основании данных, указанных в таблице № 2 следует, что за отчетный проверяемый период 2020 – 2022 годов, Заказчиком осуществлено размещение 2 закупок с предоставлением преимуществ, устанавливаемых в соответствии со статьей 28 Закона. Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, которым предоставлялось преимущество по указанным в таблице № 2 2 закупкам, участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, не принимали. Таким образом, контракты по результатам проведенных процедур закупок с учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы в период с 2020 по 2022 годы Заказчиком не заключались.

Согласно информации, предоставленной письмом от 21.04.2023 № 135, за проверяемый 2020 – 2022 годов Заказчиком осуществлялось размещение закупок с предоставлением преимуществ, устанавливаемых в соответствии со статьей 29 Закона, а именно (см. таблицу № 3):

Таблица № 3

Данные о закупке (№ извещения, предмет закупки, ОКПД 2)	**Дата проведения закупки (аукцион/запрос котировок/ единственный источник)**	**Начальная (максимальная) цена контракта (руб.)**	**Предоставлено преимущество**	**Результат проведенной закупки (заключен контракт)**
№0172200002120000071 Поставка продуктов питания в государственные бюджетные образовательные учреждения Колпинского района Санкт-Петербурга в 2021-2022 годах (установлены преимущества организациям инвалидов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 341	28.01.2020 Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	251 338,92	Организациям инвалидов (в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ)	Организации, которым предоставлялось преимущество, в аукционе не участвовали. Контракт, по результатам проведённого конкурса, заключен с АО «Артис-Детское питание» на сумму 98022,17 рублей.

10.32.1 (сок) 10.72.11.120 (сухари панировочные)				
№0172200002120000073 Поставка продуктов питания в государственных бюджетных образовательных учреждениях Колпинского района Санкт-Петербурга в 2021-2022 годах (установлены ограничения допуска от-дельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н и преимущества организациям инвалидов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 341 10.71.11.100 (хлеб, батон)	28.01.2020 Конкурс с ограниченным участием в электронной форме	626 248,48	Организациям инвалидов (в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ)	Организации, которым предоставлялось преимущество, в аукционе не участвовали. Контракт, по результатам проведённого конкурса, заключен с ООО «Торговый Дом «Ленинградский» на сумму 393 130,58 рублей.
№0372200127121000004 Поставка средств гигиены (ОКПД2: 17.22.12.130)	31.03.2021 электронный аукцион	14 599,60	Организациям инвалидов (в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ)	Организации, которым предоставлялось преимущество, в аукционе не участвовали. Контракт, по результатам проведённого аукциона, заключен с ИП Рябов И.М. на сумму 7372,50 руб.
№0372200127122000001 Поставка полотенец (ОКПД2: 17.22.12.130)	01.04.2022 электронный аукцион	143 778,60	Организациям инвалидов (в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ)	Организации, которым предоставлялось преимущество, в аукционе не участвовали. Контракт, по результатам проведённого аукциона, заключен с ООО «Альтекс» на сумму 80510,12 руб.
№0372200127122000009 Поставка средств гигиены (ОКПД2: 17.22.12.130)	28.06.2022 электронный аукцион	52 155,22	Организациям инвалидов (в соответствии со статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ)	Организации, которым предоставлялось преимущество, в аукционе не участвовали. Контракт, по результатам проведённого аукциона, заключен с ООО "ПРОМЫШЛЕННАЯ ГРУППА "РУСТИССЬЮ" на сумму 36739,22 руб.

На основании данных, указанных в таблице № 3 следует, что за отчетный проверяемый период 2020 – 2022 годов Заказчиком осуществлено размещение 5 закупок с предоставлением преимуществ, устанавливаемых в соответствии со статьей 29 Закона. По всем 5 закупкам организации инвалидов, которым предоставлялось преимущество в соответствии со статьей 29 Закона, участие в конкурсах с ограниченным участием в электронной форме и электронных аукционах, не принимали. Таким образом, контракты по результатам проведенных процедур закупок с организациями инвалидов в период с 2020 по 2022 годы Заказчиком не заключались.

В ходе проведения выборочной проверки закупок, осуществленных Заказчиком в проверяемый период 2020 – 2022 годов, проверяющими письмом от 14.04.2023 исх. № 03-27/133 были запрошены документы по следующим трем контрактам:

1. Контракт № 0372200127121000006-3 от 24.05.2021 Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра на сумму 44 327,66 руб. (РНК 2781702731621000017).

2. Контракт № 0372200127121000010-3 от 07.12.2021 Поставка потолочных светильников на сумму 74 469,64 руб. (РНК 2781702731621000020).

3. Контракт № 0372200127122000001-3 от 15.04.2022 Поставка полотенец на сумму 80 510,12 руб. (РНК 2781702731622000002).

По результатам проведенной проверки представленных Заказчиком документов выявлены следующие замечания по исполнению требований Закона и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, указанные в таблице № 4.

Таблица № 4

№ п/п	Вид замечания	Нормы законодательства и нормативных правовых актов (НПА)	Требование, установленное законодательством и НПА
1. Контракт № 0372200127121000006-3 от 24.05.2021 Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра на сумму 44 327,66 руб. Реестровый номер 2781702731621000017 от 24.05.2021 Способ определения исполнителя – электронный аукцион			
1.1	Предметом закупки в соответствии с Планом-графиком закупок на 2020 год и аукционной документацией является - Оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра. В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ данный вид деятельности исполняется в соответствии с лицензией на осуществление медицинской деятельности. При этом, пунктом 12.2.1.1. раздела 12 *Требованиях к участникам закупки, установленные в соответствии со статьей 31 Закона* аукционной документации Заказчиком требование о соответствии участников закупки пункту 1 части 1 статьи 31 Закона, а именно: наличие у участника действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности, установленное в соответствии с пунктом 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ, не установлено. Но к содержанию во Второй части заявки требование о наличии лицензии Заказчиком установлено.	- п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ; - п. 6. ч. 5 ст. 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ; - ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ; - Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».	Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона, указываются, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, статьи 31 Закона. Документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона. Таким образом, в случае, если в соответствии с законодательством РФ объект закупки относится к лицензируемым видам деятельности, заказчик в извещении об осуществлении закупки и документации обязан установить

	А так же, в Извещении о проведении электронного аукциона исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона - Заказчиком не указан.		требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии, предусмотренной законодательством РФ. Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена заказчиком с нарушением требований Закона.
1.2	Заказчиком в пункте 17.7 раздела 17 *«Размер и порядок предоставления и условия обеспечения исполнения Контракта, обеспечения гарантийных обязательств, требования к такому обеспечению, а также условия банковской гарантии»* документации установлены требования к банкам не соответствующие актуальной редакции на дату размещения закупки – 29.04.2021, а именно: *«…наличие у банка кредитного рейтинга не ниже уровня "B+(RU)" по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество) и (или) кредитного рейтинга не ниже уровня "ruB+" по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Акционерное общество «Рейтинговое агентство «Эксперт РА».*	- ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ; - постановление Правительства РФ от 12.04.2018 N 440 (ред. от 16.12.2020) "О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов"	В соответствии с п. 1 постановления Правительства РФ от 12.04.2018 № 440 в редакции на дату размещения закупки (29.04.2021) установлены следующие требования к банкам: «Установить, что банки, осуществляющие выдачу заказчикам банковских гарантий для обеспечения заявок и исполнения контрактов, должны одновременно соответствовать следующим требованиям: (в ред. Постановлений Правительства РФ от 18.07.2019 N 919, от 16.12.2020 N 2134) наличие у банка собственных средств (капитала) в размере не менее 300 млн. рублей, рассчитываемых по методике Центрального банка Российской Федерации, по состоянию на последнюю отчетную дату; наличие у банка кредитного рейтинга не ниже уровня "B-(RU)" по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество) и (или) кредитного рейтинга не ниже уровня "ruB-" по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Акционерное общество "Рейтинговое агентство "Эксперт РА". Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена заказчиком с нарушением требований Закона.
1.3	В пункте 22.2 раздела 22 *«Дата и время окончания срока подачи заявок. Дата окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе»* документации Заказчиком определено, что «Дата окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе «11» мая 2021 г.» Данное условие не соответствует требованиям Закона, так как Заказчик	- ч. 4 ст. 65 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона Заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса. Таким образом, в документации дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе указана в нарушение требований статьи 65 Закона.

	обязан разместить в ЕИС разъяснения положений документации об электронном аукционе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса, при условии, что такой запрос поступил заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. И кроме того, пунктом 22.1документации и Извещением установлено, что дата и время окончания срока подачи участниками электронного аукциона заявок на участие в электронном аукционе «11 мая 2021 г. в 8:00». Таким образом, в данном случае, дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе приходится на 09.05.2021.		Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена Заказчиком с нарушением требований Закона.
1.4	В соответствии с пунктом 9.23 проекта контракта к Контракту прилагаются и являются его неотъемлемой частью: **Приложение № 1 - Расчет цены Контракта. Приложение № 2 - Техническое задание.** При этом, в проекте контракта, приложением № 1 к контракту - вместо «расчета цены контракта» является «Техническое задание», а приложение № 2 к контракту (техническое задание) - отсутствует. А в контракте, опубликованном Заказчиком в ЕИС, Приложением № 2 к Контракту № 0372200127121000006-3 от «24» мая 2021 г. является «**Расчет цены Контракта»,** данное приложение в проекте контракта отсутствует. Таким образом, проект контракта разработан Заказчиком не корректно, а именно: в части порядковых номеров и наименований приложений к контракту, и контракт заключен Заказчиком в нарушение требований части 10 статьи 83.2 Закона, в части **приложения № 2 к контракту**.	- ч. 10 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;	В соответствии с частью 10 статьи 83.2 Закона контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ К ПУНКТУ 1.4 АКТА

При проведении анализа расчёта Заказчиком начальной (максимальной) цены контракта (далее - НмЦК), проверяющими администрации выявлено следующее.

В целях обоснования НмЦК Заказчиком были сформированы запросы от 08.04.2021 № № 21-25 (далее – Запрос) о предоставлении ценовой информации о стоимости оказания услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников ГБДОУ детский сад № 3 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательно-речевого развития детей Колпинского района Санкт-Петербурга в 2021 году.

В приложении к Запросу Заказчиком было указано: количество человек, необходимых для проведения

медицинского обследования; названия процедур проведения медицинских обследований; названия врачей, требуемых для проведения медицинского осмотра; названия требуемых для сдачи анализов; оформление соответствующей медицинской документации по каждому сотруднику и оформление заключительного акта (далее – Услуга). Всего в Запросе Заказчика содержалось 27 позиций Услуг.

Заказчиком от трех потенциальных исполнителей были получены коммерческие предложения от 15.04.2021 вх. № 89, от 15.04.2021 вх. № 90 и от 16.04.2021 вх. № 91, с указанием стоимости оказания Услуг в рублях по каждой позиции Запроса Заказчика. На основании полученных коммерческих предложений Заказчиком был выполнен расчет НмЦК по общей сумме Услуг, состоящей из 27 позиций в коммерческих предложениях, а не по количеству требуемых к оказанию 27 позиций Услуг, указанных в Запросе Заказчика.

Таким образом, расчет НмЦК выполнен Заказчиком в соответствии с Приложением № 1 «РАСЧЁТ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА» к документации об электронном аукционе, которым предусмотрено: «Услуги по проведению периодического медицинского осмотра в количестве – 1 условной единицы» на сумму 134 468,33 руб., (см. ниже приведенную таблицу):

«Приложение №1
к документации об электронном аукционе

РАСЧЁТ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА

Оказание услуг **по покосу травы*** для ГБДОУ детский сад № 3 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением познавательно-речевого развития детей Колпинского района Санкт-Петербурга.
Начальная (максимальная) цена Контракта определена заказчиком посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

№ п/п	Наименование, торговая марка, функциональные и качественные характеристики	ед. изм.	Кол-во	Исполнитель 1	Исполнитель 2	Исполнитель 3	Средняя цена (руб.)	Среднее квадратичное отклонение (руб.)	Коэфф. вариации	Однородность цен	Средняя стоимость, руб.	Обоснование цены
1	Услуги по проведению периодического медицинского осмотра	усл. Ед.	1	144 230,00	127 125,00	132 050,00	134 468,33	8 805,20	6,5	да	134 468,33	мониторинг цен
										Итого:	**134 468,33**	

...»

* Наименование расчета НмЦК (покос травы) не соответствует предмету закупки, предусмотренному Планом-графиком закупок на 2021 год и аукционной документацией, а именно: оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра.

Пунктом 3.1 контракта, опубликованного Заказчиком в ЕИС, предусмотрено, что *«Цена Контракта составляет 44 327,66 руб. (Сорок четыре тысячи триста двадцать семь руб. 66 коп.), НДС не облагается»*. Пунктом 3.4 контракта, предусмотрено, что *«Цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения обязательств по Контракту»*.

Расчет цены контракта в Приложении № 2 к контракту **указан одной строкой, в том числе, в части количества услуги и ее общей стоимости** в следующей редакции (см. ниже приведенную таблицу):

«Приложение № 2
к Контракту № 0372200127121000006-3
от «24» мая 2021 г.

Расчет цены Контракта

№ п/п	Наименование услуги	Кол-во	Ед. изм.	Цена за ед., руб.	Стоимость, руб.
1	Услуги по проведению периодического медицинского осмотра	1	усл. ед.	44 327,66	44 327,66
ИТОГО:					**44 327,66**

...»

При этом, в соответствии с пунктом 3.5.1 контракта предусмотрено, что *«Изменение цены Контракта возможно в случае: 3.5.1. Изменения цены Контракта по соглашению Сторон* ***в связи с изменением объема оказываемых услуг»***. Данный пункт контракта противоречит Приложению № 2 к Контракту № 0372200127121000006-3 от «24» мая 2021 г. «**Расчет цены Контракта»,** а именно: принимая во внимание то обстоятельство, что количество оказываемых Услуг, согласно Запросу Заказчика, составляет 27 позиций, то расчет НмЦК выполнен Заказчиком не корректно, а пункт 3.5.1 контракта в изложенной выше редакции не соответствует Приложению № 2 к Контракту № 0372200127121000006-3 от «24» мая 2021 г., так как **изменить объем** оказываемой Услуги не возможно, в связи с тем, что она единственная - «услуга - 1 усл.ед.».

Таким образом, Заказчику необходимо в дальнейшем:

1. При разработке аукционной документации по закупке, в том числе формировании НмЦК, не допускать технических ошибок, в частности нумерации приложений к проекту контракта, и четко формировать количество (объем) оказываемых услуг в увязке с единицами измерения закупки (чел., шт. и т.п.), в соответствии с которыми в дальнейшем Заказчиком будет осуществляться приемка и оплата оказанных услуг.
2. Предусматривать в проектах контрактов (в приложениях к контрактам) информацию (таблицу, спецификацию и т.п.) о стоимости оказания услуг по 1 чел. (шт. и т.п.) попозиционно по каждому наименованию Услуги, и стоимости общего количества (объема) услуги суммарно попозиционно, и стоимости общего количества (объема) услуги суммарно по всем позициям. В противном случае если Исполнитель окажется недобросовестным и окажет услуги не в полном объеме, у Заказчика будет отсутствовать возможность определения стоимости единицы количества (объема) услуги и общей суммы, подлежащей к оплате за оказанную НЕ В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ услугу.
3. Информация о единицах измерения и об объёмах планируемых к закупке услуг, содержащаяся в аукционной документации, в том числе, в описании объекта закупки и в расчете НмЦК, и Извещении, не должна иметь противоречий, и вводить в заблуждение участников закупки.

1.5	Пункт 6.4 проекта контракта / контракта указан в редакции постановления, не действующей на момент публикации Извещения о закупке: «*Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, не может превышать цену Контракта».*	- п. 11 постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (ред. от 02.08.2019) - ч. 8 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	В актуальной на дату размещения Извещения о закупке редакции постановления указано: «*Общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта».* Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена Заказчиком с нарушением требований Закона.
1.6	Пункт 6.5 проекта контракта / контракта указан в редакции постановления, не действующей на момент публикации Извещения о закупке: «*Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, не может превышать цену Контракта».*	- п. 12 постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (ред. от 02.08.2019) - ч. 5 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	В актуальной на дату размещения Извещения о закупке редакции постановления указано: «*Общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта».* Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена Заказчиком с нарушением требований Закона.
1.7	Пункт 6.17. проекта контракта / контракта указан в редакции Закона, не действующей на момент	- ч. 7 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ	В актуальной на дату размещения Извещения о закупке редакции Закона от 24.02.2021 указано:

	публикации Извещения о закупке: «*Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Исполнителем, обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается Контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем 1/300 действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта (отдельного этапа исполнения Контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения Контракта) и фактически исполненных Исполнителем*». Так же данная формулировка противоречит порядку начисления пени для Исполнителя, установленному п. 6.3.1 Контракта.		«*Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени*». Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена Заказчиком с нарушением требований Закона.
1.8	В пункте 6.15 проекта контракта/ контракта Заказчиком указано требование к минимальному сроку действия банковской гарантии, выданной в качестве обеспечения исполнения контракта в редакции: «*Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Договора не менее чем на один месяц*», что не соответствует требованиям части 3 статьи 96 Закона в актуальной редакции на дату размещения закупки.	- ч. 3 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ	Согласно части 3 статьи 96 Закона срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, а не срок действия контракта/договора. Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена Заказчиком с нарушением требований Закона.

<u>ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ СВЕДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКА:</u>

Согласно части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ **утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц **в размере трех тысяч рублей.**

1.9	**<u>Дополнительно Заказчику необходимо обратить внимание на следующие замечания:</u>** 1. В Приложении № 2 к документации об электронном аукционе Заказчиком не установлены единицы измерения объекта закупки, при этом количество услуг указано в редакции – «**32, 32, 32, 32, 32, 32, 3, 2, 32, 32, 32, 32, 32, 32, 29, 29, 29, 22, 32, 32, 13, 32, 32, 32, 1, 32, 1**». А Извещением о проведении электронного аукциона установлена единица измерения объекта закупки в **«условных единицах»,** в количестве – **«1»**. Информация о единицах измерения и об объёмах планируемых к закупке услуг, содержащаяся в документации, в том числе, в Приложении № 2 к документации об электронном аукционе и в Извещении, не должна иметь противоречий, и вводить в заблуждение участников закупки.

	2. Пунктом 4.1.1. документации об электронном аукционе предусмотрено, что *«Требования к количеству, качеству, характеристикам услуг: в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к документации)».* Фактически, Приложением № 1 к документации об электронном аукционе является РАСЧЁТ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА, отражающий стоимость услуг. 3. Заказчику требуется осуществлять оформление протоколов подведения итогов электронных аукционов в соответствии с частью 8 статьи 69 Закона, а именно, указывать в протоколах, в том числе информацию об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе, а не порядковых. 4. Структуру проектов контрактов и требования к разделам проектов контрактов Заказчику рекомендуется формировать в соответствии с распоряжением Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга от 20.12.2013 № 113-р «Об утверждении методических рекомендаций для заказчиков Санкт-Петербурга», в том числе, предусматривать условия возможности рассмотрения и решения сторонами спорных, неурегулированных соответствующими пунктами контракта вопросов и иных разногласий в обязательном досудебном порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (см. п. 9.6 Контракта).

2. Контракт № № 0372200127121000010-3 от 07.12.2021
Поставка потолочных светильников
на сумму 74 469,64 руб.
Реестровый номер 2781702731621000020 от 08.12.2021
Способ определения поставщика – электронный аукцион

2.1	Планом-графиком закупок на 2021 год и Извещением предусмотрена закупка на поставку потолочных светильников в соответствии с кодом по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) 27.40.39.113 - *Светильники и устройства осветительные прочие, не включенные в другие группировки, предназначенные для использования со светодиодными лампами и прочими светодиодными источниками света.* Заказчиком в разделе 4 Приложения № 2 к документации об электронном аукционе не правомерно не установлены требования к энергетической эффективности товаров, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221, так как данный код ОКПД 2 27.40.39.113 указанным постановлением - предусмотрен.	- ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ - постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд».	Если предметом электронного аукциона является поставка товаров, к которым в соответствии с законодательством РФ установлены требования к энергетической эффективности, то Заказчик устанавливает такие требования в соответствии с Правилами установления требований энергетической эффективности продукции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд». Таким образом, аукционная документация разработана и утверждена заказчиком с нарушением требований Закона.

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ СВЕДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКА:

Согласно части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ **утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц **в размере трех тысяч рублей.**

2.2	Нарушение Заказчиком срока направления в Федеральное	- ч. 3 ст. 103 Федерального закона от	В целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет

	казначейство информации и документов об исполнении контракта, а именно: - Товарная накладная № 481 от 14.12.2021 и Акт приема-передачи товара от 14.12.2021 подписаны Заказчиком – 14.12.2021; - срок размещения информации и документов в соответствии с НПА – не позднее 21.12.2021, - фактически информация об исполнении Контракта размещена Заказчиком в ЕИС – 23.12.2021.	05.04.2013 № 44-ФЗ - п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084	в Федеральное казначейство, в течение 5 рабочих дней со дня исполнения контракта, информацию и документы о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги), в том числе информацию об оплате контракта.

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ СВЕДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКА:

Согласно части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, **информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,** или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в **размере двадцати тысяч рублей**.

3. Контракт № 0372200127122000001-3 от 15.04.2022
Поставка полотенец
на сумму 80 510,12 руб.

Реестровый номер 2781702731622000002 от 22.04.2022
Способ определения поставщика – электронный аукцион

3.1	Нарушение порядка и срока направления в Федеральное казначейство информации и документов об оплате контракта, а именно: - платежное поручение N 2046474 от 19.05.2022 на сумму 80 510,12 руб. должно быть направлено Заказчиком в Федеральное казначейство согласно НПА - в срок не позднее 26.05.2022; - фактически информация об оплате Контракта направлена Заказчиком в Федеральное казначейство – 27.05.2022; - п/п N 2046474 от 19.05.2022 в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа в ЕИС Заказчиком не опубликовано.	- ч. 2 и ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ - п. 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками раздела III «Включение информации и документов в реестр, ведение реестра», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила).	В целях ведения реестра контрактов Заказчик формирует и направляет Федеральное казначейство информацию и документы об оплате контракта. Данное требование предусмотрено частью 3 статьи 103 Закона. Подпунктом "в" пункта 11 Правил установлено, что в реестр контрактов в соответствии с настоящими Правилами подлежат включению информация и документы об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация и документы об уплате Заказчиком Поставщику, поставленного товара: - платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты; - сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом. Таким образом, информация и документы, предусмотренные подпунктом "в" пункта 11 Правил, направляются Заказчиками

			в Федеральное казначейство не позднее 5-го рабочего дня с даты оплаты контракта, в порядке, установленном пунктом 15 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 N 60.

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ СВЕДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКА:

Согласно части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ **ненаправление, несвоевременное направление** в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или **непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов,** содержащего сведения, составляющие государственную тайну, **информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными** в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.**

РЕКОМЕНДАЦИИ ЗАКАЗЧИКУ:

13. Заказчику необходимо внести соответствующие изменения в локальные акты учреждения:

В связи с внесением с 01.01.2022 и по настоящий период существенных изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Заказчику во исполнение положений раздела 4 «Положения об организации деятельности заказчиков, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга», утверждённых постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 (ред. от 27.12.2022) «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга» необходимо внести соответствующие изменения в локальные акты учреждения, а именно: в регламент работы заказчика по осуществлению закупок; в положение (регламент) контрактной службы на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок; в порядок работы комиссии по осуществлению закупок.

14. Заказчику рекомендовано усилить контроль:

14.1. За подготовкой ответственными должностными лицами учреждения документаций на осуществление закупок ТРУ для нужд учреждения;

14.2. За обоснованием начальной максимальной цены контракта (НМЦК), в том числе, полученной при анализе рынка. При этом, такая цена не должна превышать предельную цену, установленную заказчиками в перечне отдельных

видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг (если они подлежат нормированию), а так же должна быть сформирована с учётом средней цены из Реестра товаров для обеспечения нужд Санкт-Петербурга.

14.3. За выбором победителя закупки способом у единственного поставщика, осуществлённой в подсистеме «Электронный магазин» автоматизированной информационной системы государственного заказа Санкт-Петербурга, с учётом принципа достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема бюджетных средств.

14.4. За осуществлением приёмки поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в части порядка и сроков приемки, соответствия их количества, комплектности, технических характеристик и т.п. требованиям, установленным контрактом, а так же порядка и сроках оформления результатов такой приемки, в том числе проведением экспертизы результатов исполнения контракта.

14.5. За формированием документаций по закупкам и структуры проектов контрактов и требований к разделам проектов контрактов в соответствии с распоряжением Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга от 20.12.2013 № 113-р «Об утверждении методических рекомендаций для заказчиков Санкт-Петербурга», исходя из предмета закупки.

14.6. За подготовкой и направлением ответственными должностными лицами учреждения в Федеральное казначейство в установленном порядке (в т.ч. в установленные сроки) информации и документов: о приёмке ТРУ, о внесении изменений в контракт, о расторжении контракта, об одностороннем отказе от исполнения контракта, о применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения заказчиком или поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта т.д., предусмотренных частью 3 статьи 103 Закона, пунктами 10 - 12 раздела II «Информация и документы, включаемые в реестр» и пунктами 13 - 15 раздела III «Включение информации и документов в реестр, ведение реестра» Правила ведения реестра контрактов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

14.7. За порядком осуществления закупок ТРУ в соответствии с требованиями статей 28 - 30 Закона.

14.8. За соблюдением применения при осуществлении закупок ТРУ национального режима в соответствии с требованиями статьи 14 Закона.

14.9. За порядком и сроками своевременного обучения и (или) повышения квалификации, в том числе участие в обучающих мероприятиях (семинарах, вебинарах и т.п.) в сфере закупок сотрудников учреждения, работников контрактной службы и членов единой комиссии по осуществлению закупок ТРУ для нужд учреждения.

14.10. За увеличением доли закупок в размере не менее 80 % от годового объёма закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании пунктов 4, 5 и 9 части 1 статьи 93 Закона посредством использования подсистемы «Электронный магазин», в целях исполнения пункта 2.4.1 протокола совещания с руководителями структурных подразделений администрации Колпинского района Санкт-Петербурга от 07.12.2020 № 44.

14.11. Строго соблюдать требования, установленные федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга в сфере закупок, а так же производить непрерывный мониторинг изменений данного законодательства, которые вносятся органами власти на федеральном уровне и в Санкт-Петербурге в соответствии с непростой и значительно изменяющейся в период 2022 - 2023 годов экономической ситуацией в стране в целом и Санкт-Петербурге, в частности.

15. Настоящий Акт составлен в двух экземплярах: один экземпляр для подведомственного заказчика, второй экземпляр хранится в администрации Колпинского района Санкт-Петербурга.

16. Приложение к Акту: Заключение о выявлении возможного конфликта интересов при проведении закупок товаров, работ, услуг Государственным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 3 Колпинского района Санкт-Петербурга за проверяемый период 2020 – 2022 годов – на 1 л.

Подписи проверяющих:

Руководитель проверки
– главный специалист отдела
закупок администрации — Т.А.Колосова

Главный специалист
отдела закупок администрации — Е.В.Рубцова

Специалист 1-й категории
отдела закупок администрации — В.С.Королева

Приложение к акту о проведенной плановой проверке от 14.06.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о выявлении возможного конфликта интересов при проведении закупок товаров, работ, услуг Государственным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 3 Колпинского района Санкт-Петербурга за проверяемый период 2020 – 2022 гг.

По результатам анализа документов, представленных Государственным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 3 Колпинского района Санкт-Петербурга (далее – заказчик), в рамках проведения в отношении заказчика плановой проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, конфликт интересов между участниками закупок и заказчиком, предусмотренный пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона, не выявлен.

Ведущий специалист отдела по вопросам государственной службы и кадров – лицо ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в администрации Колпинского района Санкт-Петербурга

М.В. Колзина